

СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

9. август
10.08.2026

ДО
ИНЖ. БЕЛГИН ШУКРИ
КМЕТ НА ОБЩИНА ИСПЕРИХ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ШУКРИ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100303926, съдържащ немодифицирано мнение, относно консолидирания годишен финансов отчет на Община Исперих за 2025 г., и приложеният към него одитиран консолидиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ

(Димитър Главчев)





ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100303926

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Община Исперих за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	8
Коригирани неправилни отчитания	8
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	9

Списък на съкращенията

ДГ	Детска градина
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДМА	Дълготрайни материални активи
ДСД	Други сметки и дейности
ИРМ	Изнесено работно място
КСУДС	Комплекс за социални услуги за деца и семейства
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
НСС	Национален счетоводен стандарт
ПН	Платежно нареждане
СМР	Строително-монтажни работи
ЦДГ	Целодневна детска градина

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ИНЖ. БЕЛГИН ШУКРИ
КМЕТ НА
ОБЩИНА ИСПЕРИХ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Исперих, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Исперих към 31 декември 2025 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Исперих в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-039 от 27.04.2026 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.

- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в

състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

1. Извършени през предходен отчетен период разходи за строително-монтажни работи, в размер на 194 576 лв., осчетоводени по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в ЦДГ „Щастливо детство“, гр. Исперих, след приключване на ремонта и въвеждане в експлоатация (Удостоверение № 6 от 21.03.2017 г.), не са капитализирани в стойността на сградата по дебита на сметка 2031 „Административни сгради“ в отчетна група „Бюджет“. В резултат на неправилното отчитане към 31.12.2025 г. в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2413 „Амортизация на сгради“ не е начислена амортизация в размер на 34 222 лв., в т.ч. 30 311 лв. за предходен отчетен период и 3 911 лв. за текущата година.¹

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 16.5 (т. втора) от ДДС № 20 от 2004 г., относно промяна в стойността на актива, когато подмяната на компонентите - неразграничими активи, е част от съществена реконструкция, модернизация или основен ремонт на този актив и изискванията на т. 6.1 от НСС № 16 „Дълготрайни материални активи“ за последващи разходи, свързани с отделен дълготраен материален актив, се коригира балансовата стойност на актива, когато е вероятно предприятието да има икономическа изгода над тази от първоначално оценената стандартна ефективност на съществуващия актив.

С размера на неправилното отчитане е занижен код 0011 „Сгради“ (160 354 лв.) и е завишен код 0014 „ДМА в процес на придобиване“ (194 576 лв.) от актива на Баланса. В Отчета за приходите и разходите са занижени код 0603 „Разходи за амортизации“ (3 911 лв.) и код 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ (30 311 лв.) в отчетна група „Бюджет“.

2. Дълготраен материален актив (детска спортна площадка) собственост на второстепенен разпоредител КСУДС „Лудогорие“, гр. Исперих, на стойност 47 520 лв. е признат в отчетността на организацията през предходен отчетен период неправилно в отчетна група ДСД по сметка 2202 „Инфраструктурни обекти“, вместо в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2049 „Други машини, съоръжения, оборудване“. Активът е разположен в двора на бюджетната организация и е пряко свързан с основната му дейност.

В резултат на неправилното отчитане към 31.12.2025 г. начислената амортизация в отчетна група ДСД по сметка 2417 „Амортизация на инфраструктурни обекти“ е завишена общо със 26 928 лв. (в т. ч. 22 176 лв. за предходен отчетен период и 4 752 лв. за текущата година) и намалена със същата стойност в отчетна група „Бюджет“ по сметка 2414 „Амортизация на машини, съоръжения, оборудване“.²

Не са спазени указанията на МФ, дадени в Тема № 8 от Коментари по методологически въпроси, относно активите, които не са с характеристика на „публични блага“ и обслужват текущата бюджетна дейност на бюджетната организация, да се отчитат в отчетна група „Бюджет“.

С размера на неправилното отчитане е занижен код 0012 „Компютри, транспортни средства, оборудване“ (20 592 лв.) в отчетна група „Бюджет“ и завишен

¹ Одитни доказателства от № 1 до 8

² Одитни доказателства от № 9 до 11

код 0015 „Инфраструктурни обекти“ (20 592 лв.) в отчетна група ДСД от актива на Баланса. В Отчета за приходите и разходите в отчетна група „Бюджет“ са занижени код 0603 „Разходи за амортизации“ (4 752 лв.) и код 0793 „Увеличение на нефинансови активи от други събития“ (25 344 лв.) и в отчетна група ДСД е завишен код 0603 „Разходи за амортизации“ (4 752 лв.) и занижен код 0693 „Намаление на нефинансови активи от други събития“ (25 344 лв.).

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 11 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Разград, ул. „Бели Лом“ № 37 А, ет. 9, Сметна палата, ИРМ – гр. Разград.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 206 от 07.07.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Исперих и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол за извършена проверка от 20.05.2026 г.	2
2	Заверено копие на Договор № 88 от 14.07.2014 г. за „Ремонт включващ внедряване на мерки за енергийна ефективност и оборудване на пет детски заведения в Община Исперих“.	13
3	Заверени копия на фактури № 2000000527 от 15.07.2014 г.; 3000000106 от 23.09.2014 г.; ПН от 15.07.2014 г. и от 15.10.2014 г.; Протокол № 1 за приемане на извършените СМР от 23.09.2014 г.	10
4	Заверени копия на Фактура № 2000000545 от 30.10.2014 г.; ПН от 19.11.2014 г. и Протокол № 2 за приемане на извършените СМР от 16.10.2014 г.	55
5	Заверени копия на Фактура № 2000000553 от 11.12.2014 г.; ПН от 19.12.2014 г.; Протокол № 3 за приемане на извършените СМР от 22.10.2014 г. и Протокол № 4 за приемане на извършените СМР от 28.11.2014 г.	111
6	Заверени копия на Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 28 от 22.12.2015 г. и Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 6 от 21.03.2017 г.; Инвентарна книга за дълготраен актив – детска площадка; Ведомост по аналитични партии от счетоводната система на ДГ „Щастливо детство“ на сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ в отчетна група „Бюджет“.	5
7	Обяснителна записка относно салдо по сметка 2071 „Незавършено строителство, производство и основен ремонт“ към 31.12.2025 г. при ДГ „Щастливо детство“ гр. Исперих.	1
8	Счетоводен и индивидуален амортизационен план на сграда.	2
9	Констативен протокол за извършена проверка от 20.05.2026 г.	1
10	Инвентарна книга за дълготраен актив – детска и спортна площадка.	1
11	Счетоводен амортизационен план на актив – детска спортна площадка.	1